

UCHWAŁA NR 0102-247/24
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 4 czerwca 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr III/20/2024 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 23 maja 2024 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 5 uchwały Nr III/20/2024 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 23 maja 2024 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Kętrzynie w dniu 23 maja 2024 r. podjęła uchwałę Nr III/20/2024 w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn.

W dniu 28 maja 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 31 maja 2024 r. zawiadomiono Miasto Kętrzyn, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 4 czerwca 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Kętrzyn uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach: podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska w Kętrzynie w § 5 badanej uchwały postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, nie wcześniej niż 1 lipca 2024 roku”.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) ogłaszanie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Stosownie do art. 4 ust. 1 i 2 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem art. 4 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

W ocenie Kolegium Izby, zapisy § 5 badanej uchwały zostały zredagowane w sposób wadliwy, ponieważ zawierają dwa terminy od jakich uchwała i jej postanowienia zaczną obowiązywać. Pierwszy termin wskazuje, że uchwała i postanowienia w niej zawarte znajdą zastosowanie do zdarzeń powstałych po opublikowaniu uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, drugi termin stanowi de facto nie datę wejścia w życie, a okres wejścia w życie tj. nie wcześniej niż z dniem 1 lipca 2024 roku.

W § 51 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) wynika, iż możliwe jest wprowadzenie w podejmowanym akcie prawnym zapisu, że akt ten uzyskuje moc w innym dniu niż wchodzi w życie, jednak Kolegium izby wskazuje, iż przedmiotowa uchwała nie wskazuje konkretnego dnia, a okres po 1 lipca 2024 jako termin obowiązywania.

Powyższe naruszenie stanowi podstawę do wyeliminowania uchwały z obrotu prawnego w części. Omawiane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą ex tunc, co powoduje, że dany akt, czyjego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia: 15 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3457/21, 29 września 2021 r. sygn. akt I OSK 4382/18, 13 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 542/21, 23 lutego 2022 r., sygn. akt III OSK 2954/21, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz prawny sprawy, Kolegium Izby stwierdziło nieważność § 5 uchwały Nr III/20/2024 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 23 maja 2024 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn w związku z niedoprecywaniem terminów od jakich przedmiotowa uchwała i jej postanowienia zaczną obowiązywać.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber

Od: agnieszka.jakubowska@viafides.com.pl
Wysłano: środa, 12 czerwca 2024 12:38
Do: t.kopko@miastoketrzyn.pl
DW: k.wybraniec@miastoketrzyn.pl; h.kuriata@miastoketrzyn.pl
Temat: RE: Uchwała RIO

Dzień dobry

Z treści orzeczenie RIO wynika, że uchwała została uchylona w części, tj. w zakresie par. 5, w mojej ocenie- z uwagi na ogłoszenie uchwały w dzienniku urzędowym w dniu 28 maja 2024r., weszła w życie po upływie 14 dni, zgodnie z art. 4 ust. 1 Ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Art. 4. [Vacatio legis]

1. Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z poważaniem

Agnieszka Jakubowska
radca prawny
Kancelaria Radców Prawnych VIA FIDES
Mossakowska Jakubowska sp.p.

ul. Żołnierska 14D/51
10-561 Olsztyn
tel. 89 5430739

Ta wiadomość i przesłane wraz z nią załączniki, są poufne, mogą zawierać prawnie chronioną tajemnicę zawodową oraz są przeznaczone wyłącznie do użytku osób i jednostek, do których wiadomość została adresowana.

Jeśli wiadomość została otrzymana pomyłkowo, prosimy zawiadomić nadawcę i natychmiast usunąć wiadomość z komputera. Jeśli nie jesteś zamierzonym odbiorcą tej wiadomości, informujemy, że jej ujawnianie, zapoznavanie się z jej treścią lub załącznikami poza niniejszym ostrzeżeniem, kopiowanie, przesyłanie lub podejmowanie jakichkolwiek działań w związku z treścią tej wiadomości jest surowo wzbronione i może podlegać odpowiedzialności prawnej.

From: t.kopko@miastoketrzyn.pl <t.kopko@miastoketrzyn.pl>
Sent: Wednesday, June 12, 2024 9:47 AM
To: agnieszka.jakubowska@viafides.com.pl
Cc: k.wybraniec@miastoketrzyn.pl; h.kuriata@miastoketrzyn.pl
Subject: Uchwała RIO

Dzień dobry Pani Mecenas.

Przed chwilą otrzymaliśmy uchwałę RIO. W związku z powyższym proszę o informację co należy w tej sytuacji uczynić. Tak jak ustaliliśmy w zeszłym tygodniu w rozmowie telefonicznej, przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dz. Urz. w dniu 28 maja 2024 r.

Z poważaniem

Tomasz Kopko

Kierownik Biura Podatków i Opłat

Urząd Miasta Kętrzyn

ul. Wojska Polskiego 11, 11-400 Kętrzyn

tel. 89 752 05 46

t.kopko@miastoketrzyn.pl



Gmina Miejska Kętrzyn 11-400 Kętrzyn, ul. Wojska Polskiego 11

tel. +48 89 752 05 20; fax +48 89 752 05 31; NIP: 742-205-13-31; REGON: 510743440

www.miastoketrzyn.pl, bip.miastoketrzyn.pl

Administratorem danych osobowych jest Burmistrz Miasta Kętrzyn z siedzibą Urzędu Miasta Kętrzyn przy ul. Wojska Polskiego 11 w Kętrzynie (11-400)

Dane zawarte w przesłanym przez Panią/Pana mailu będą przetwarzane w celu udzielenia odpowiedzi na przesłaną wiadomość mailową. Szczegółowe informacje na temat ochrony danych osobowych uzyskają Państwo pod adresem strony internetowej [http://bip.miastoketrzyn.pl/10009/Ochrona danych osobowych/](http://bip.miastoketrzyn.pl/10009/Ochrona_danych_osobowych/) oraz w siedzibie administratora.

Niniejsza korespondencja przeznaczona jest wyłącznie dla osoby lub podmiotu, do którego jest zaadresowana i może zawierać treści chronione przepisami prawa. Wgląd w treść wiadomości otrzymanej omyłkowo, dalsze jej przekazywanie, rozpowszechnianie lub innego rodzaju wykorzystanie, bądź podjęcie jakichkolwiek działań w oparciu o zawarte w niej informacje przez osobę lub podmiot nie będący adresatem jest niedozwolone. Odbiorca korespondencji, który otrzymał ją omyłkowo, proszony jest o zawiadomienie nadawcy i usunięcie tego materiału z komputera.