

Projekt uchwały
Burmistrza Miasta Kętrzyn

UCHWAŁA NR .../.../2024
RADY MIEJSKIEJ W KĘTRZYNIE
z dnia sierpnia 2024 r.

w sprawie zmiany uchwały nr VI/49/15 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie metody ustalania opłat, stawek opłat oraz terminów, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 6i ust. 1 pkt 1, art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1, 2, 2a pkt 1) i ust. 3, art. 6l ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399) Rada Miejska w Kętrzynie uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr VI/49/15 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie metody ustalania opłat, stawek opłat oraz terminów, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. 1. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny z nieruchomości zamieszkałych, znajdujących się na terenie Kętrzyna wynosi **34,20 zł/miesiąc za osobę.**

2. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

3. Zwolnienie, o którym mowa w § 2 ust. 2 ustala się w wysokości **5,00 zł** miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość, w przypadku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

4. Opłata podwyższona za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób selektywny w przypadku, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny **wynosi dwukrotną wysokość stawki ustalonej w § 2 ust. 1, tj. 68,40 zł/miesiąc za osobę zamieszkującą nieruchomość.**”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kętrzyn.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

RADCA PRAWNY
Maciej Sikorski
OL-822

UZASADNIENIE

Uchwałą nr VI/49/15 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie metody ustalania opłat, stawek opłat oraz terminów, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych, Rada Miejska w Kętrzynie dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy polegającej na rozliczaniu według liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposobie wybranym przedmiotową uchwałą stanowi iloczyn: liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty. Sposób określenia stawki opłaty reguluje przepis, art. 6k ustawy z dnia 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada Miejska w Kętrzynie określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opłata za odpady z nieruchomości zamieszkałych zbierane w sposób selektywny nie może być wyższa niż 2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na jedną osobę, w przypadku metody od liczby osób zamieszkujących nieruchomość. Dochód rozporządzalny za rok 2023 wyniósł 2.678,30 zł, a zatem maksymalna opłata może wynosić 53,56 zł.

Mając na uwadze powyższe, a przede wszystkim znaczny wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy opłatę podnieść do kwoty 34,20 zł jeżeli odpady zbierane są w sposób selektywny, w przypadku niedopełnienia tego obowiązku opłata podwyższona powinna wynieść 68,40 zł. Obecna podstawowa stawka to 28,20 zł, a podwyższona 56,40 zł i obowiązują one od 01.04.2020 r.

Nawiązując do art. 6 r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi muszą pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które składają się m.in. koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,

tworzenia i utrzymywania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługa administracyjna systemu oraz edukacja ekologiczna.

Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system gospodarowania odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym się. W związku z powyższym, w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest takie ustalenie stawki, aby wystarczyła na realizację całości zadania. W tym celu dokonano analizy finansowej aktualnych i prognozowanych kosztów funkcjonowania systemu na terenie gminy w oparciu o dostępne dane i wykonane prognozy wymienionych wielkości.

W wyniku przeprowadzonej analizy ustalono, że opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie.

Systematycznie rosnące koszty utrzymania systemu gospodarki odpadami, jak również czynniki zewnętrzne, niezależne od gminy, jak min.: wzrost kosztów płacy minimalnej, paliwa, energii, zagospodarowania odpadów oraz inflacja, spowodowały, że utrzymanie aktualnej stawki opłaty nie jest dłużej możliwe.

Od wprowadzenia stawki obecnej tj. 28,20 od 01.04.2020 r. nastąpiły duże zmiany gospodarcze i ekonomiczne. Od tego czasu nastąpiło podwyższenie cen wielu czynników, które mają wpływ na cenę usługi odbioru i zagospodarowania odpadów. Jednym z nich jest wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę, które w 2020 roku wynosiło 2600 zł brutto, obecnie od 1 lipca wzrosło do 4300 zł brutto. Wzrosły również ceny paliw, średnia cena oleju napędowego wyniosła 4,43 zł/l w 2020 roku, teraz jest to kwota 6,44 zł/l. W górę poszła też cena energii elektrycznej, średnia cena prądu w Polsce w 2020 roku wynosi 0,61 zł za 1 kWh, a w 2024 roku 0,89 zł/kWh. Koszty zagospodarowania odpadów komunalnych również nie pozostały bez zmian. Średni wzrost cen zagospodarowania odpadów w instalacji odbierającej odpady 2020-2024 to około 15%.

Przez poprzednie 5 lat skumulowana inflacja CPI wyniosła aż 42,67% - tak przynajmniej wynika z obliczeń dokonanych na podstawie dynamik miesiąc do miesiąca. Zatem pomimo trwającej od przeszło roku dezinflacji siła nabywcza polskiego złotego jest drastycznie niższa, niż była kilka lat temu (*dane z 15 maja 2024*).

Za sprawą ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 2361) doszło do tego, że wraz z 31 grudnia 2020 r. wprowadzono w życie przepisy, z których wynikają nowe poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,

które mają również duży wpływ na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Dodatkowo od 2021 r. poziom recyklingu będzie wyznaczany dla odpadów komunalnych ogółem, jako współczynnik ilości odpadów komunalnych poddanych recyklingowi do ilości wytworzonych odpadów komunalnych. Zmiany objęły również odpady budowlane i rozbiórkowe. Począwszy od 2021 r. zniesiony został wymóg przestrzegania określonych dla tych materiałów poziomów recyklingu, jak również nie będzie się już uwzględniać tego typu odpadów w ogólnych obliczeniach, ponieważ zostały one wyłączone spod definicji odpadów komunalnych.

Poziomem recyklingu nazywana jest ilość odpadów, którą przekazuje się do ponownego przetworzenia, dzięki czemu usprawnia się procesy recyklingu oraz minimalizuje wpływ składowanych śmieci na ekosystem. Zgodnie z przyjętymi w ostatnich latach dyrektywami unijnymi polskie gminy są zobowiązane do odzysku i przekazywania odpadów, by pozyskać z nich wartościowe surowce wtórne. Wprowadzenie poziomów recyklingu obejmuje także działania, które mają na celu ograniczenie ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji. Sprawia to, że zbieranie odpadów musi przebiegać selektywnie, natomiast materiały, które nie nadają się do powtórnego użycia, należy bezwzględnie oddzielać od tych, które są przeznaczone do recyklingu.

Poza ogólnymi zasadami oraz zmianą metodologii wykonywania obliczeń, w uchwalonej 17 grudnia 2020 r. ustawie wskazano także nowe wartości poziomów recyklingu odpadów komunalnych, które gminy będą zobligowane osiągnąć w latach 2021-2035. Względem pierwotnych założeń doszło do znacznego obniżenia wartości współczynnika na najbliższe lata, przez co poziom recyklingu będzie wynosił odpowiednio: 20% za rok 2021, 25% za rok 2022, 35% za rok 2023 i 45% za rok 2024. W 2025 roku co najmniej 55% odpadów komunalnych powinno być poddawane recyklingowi. Od tego momentu ma jednak dojść do wyhamowania dynamiki wzrostu osiąganego poziomu recyklingu – do 2030 roku cel ten wzrośnie do 60%, a 65% osiągnie w 2035 roku i będzie obowiązywać także w kolejnych latach.

W tym roku Miasto Kętrzyn powinno osiągnąć 45 proc. poziomu przygotowania do ponownego użycia oraz recyklingu. Kary za nieosiągnięcie tych poziomów gmina może wnieść wyłącznie z budżetu gminnego. Poziom za 2023 rok nie został osiągnięty i wyniósł tylko 19 %. Kara, która może być nałożona na gminę to kwota ok. 400 tys. zł. To pieniądze utracone, których nie będzie można wykorzystać czy to na naprawę chodnika, poprawę nawierzchni ulicy i szeregu innych zadań. Największe wyzwanie to takie uszczelnienie

systemu, żebyśmy jako samorząd i społeczeństwo ponosili jak najmniejszą odpowiedzialność finansową za nieosiągnięcie poziomów.

Dlatego tak ważna jest świadomość konieczności recyklingu i segregacji odpadów, gdyż ich brak będzie skutkował nieosiągnięciem wymaganych poziomów recyklingu i nałożeniem kary na gminę, co przełoży się na zwiększenie stawki opłat za odpady komunalne.

Wobec powyższego uchwalenie niniejszej uchwały jest uzasadnione.