

PROJEKT UCHWAŁY

BURMISTRZA MIASTA KĘTRZYNA

Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Kętrzynie
z dnia ... maja 2025 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr XV/104/2025 Rady miejskiej w Kętrzynie z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie wyznaczenia miejsc prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników produktami rolnymi i spożywczymi oraz wyrobami rękodzieła wytworzonymi w gospodarstwie rolnym na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn, a także uchwalenia regulaminu tego handlu.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1904 i poz. 1940) oraz art. 3 i art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach wprowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290), Rada Miejska w Kętrzynie uchwala, co następuje:

§ 1. W załączniku do uchwały Nr XV/104/2025 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie wyznaczenia miejsc prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników produktami rolnymi i spożywczymi oraz wyrobami rękodzieła wytworzonymi w gospodarstwie rolnym na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn, a także uchwalenia regulaminu tego handlu dokonuje się następujących zmian:

- 1) skreśla się § 3,
- 2) § 7 otrzymuje brzmienie: „Rolnicy lub ich domownicy prowadzący handel zobowiązani są do umieszczenia informacji o gospodarstwie rolnym, w którym produkty zostały wytworzone.”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kętrzyna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

RADCA PRAWNY
Maciej Słoborski
OL-822

UZASADNIENIE

Wojewoda Warmińsko-Mazurski, w związku z nadzorem sprawowanym nad działalnością uchwałodawczą gmin, pismem z dnia 29 kwietnia 2025 r. nr PN.40.135.2025 zwrócił się o usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości w uchwale Nr XV/104/2025 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie wyznaczenia miejsc prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników produktami rolnymi i spożywczymi oraz wyrobami rękodzieła wytworzonymi w gospodarstwie rolnym na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn, a także uchwalenia regulaminu tego handlu koniecznym jest dokonanie zmian w przedmiotowej uchwale w ramach autokontroli Rady Miejskiej w Kętrzynie. Nie podjęcie zaproponowanych zmian może skutkować wniesieniem skargi przez Wojewodę do sądu administracyjnego.



Olsztyn, dnia 29 kwietnia 2025 r.

Wydział Prawny i Nadzoru

PN.40.135.2025

Rada Miejska w Kętrzynie

Wojska Polskiego 11,

11-400 Kętrzyn

Działając na podstawie art. 88 i art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm., dalej u.s.g.), w związku z nadzorem sprawowanym nad działalnością uchwałodawczą gmin zwracam się o usunięcie naruszenia prawa stwierdzonego w uchwale Nr XV/104/2025 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 20 marca 2025 r. *w sprawie wyznaczenia miejsc prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników produktami rolnymi i spożywczymi oraz wyrobami rękodzieła wytworzonymi w gospodarstwie rolnym na terenie Gminy Miejskiej Kętrzyn, a także uchwalenia regulaminu tego handlu*. Organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W myśl art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 29 października 2021 r. *o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2290 z późn. zm., dalej ustawa), miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników wyznacza rada gminy w drodze uchwały. Zgodnie z art. 5 ustawy, rada gminy uchwała regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach, o których mowa w art. 3 ust. 1.

W §3 załącznika do uchwały (dalej regulaminu) Rada Miejska w Kętrzynie postanowiła, iż „Targowisko organizuję, prowadzi i sprawuje nadzór nad targowiskiem Burmistrz Miasta Kętrzyn”.

Powyższy przepis regulaminu, w ocenie organu nadzoru, nie dotyczy zasad korzystania z obiektów gminnych, ma charakter jedynie informacyjny, zawiera informację o administratorze targowiska i podmiocie sprawującym nadzór nad targowiskiem. Powyższa regulacja nie wprowadza norm o charakterze powszechnie obowiązującym, a to właśnie stanowi istotę aktu prawa miejscowego. Należy wskazać, że akt prawa miejscowego - jak każdy akt normatywny - ze swej istoty powinien zawierać wyłącznie wypowiedzi (postanowienia) służące wyrażaniu norm prawnych, a więc określonych dyrektyw postępowania, a nie przekazywaniu nienormatywnych wypowiedzi (apeli, postulatów, informacji, itd.). Regulacja ta nie mieści się, zatem w upoważnieniu ustawowym zawartym w ustawie. Treści powyżej wskazanego przepisu regulaminu, nie sposób zaliczyć do "zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej". Użycie w art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. pojęcia "zasady i tryb korzystania" sprawia, że organ gminy uprawniony jest wyłącznie do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania oraz ustalania obowiązujących reguł zachowania się, a nie przepisów informacyjnych. Nadto, żaden inny przepis ustawowy nie zawiera upoważnienia do regulowania tej materii w przedmiotowym akcie. W świetle powyższego, zatem §3 regulaminu należy ocenić, jako podjęty z naruszeniem art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

Przedmiotowe stanowisko jest tożsame m.in. rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr PN.4131.432.2024 z dnia 23 grudnia 2022 r. oraz Nr PN.4131.428.2022 z dnia 7 grudnia 2022 r.

Ponadto, w §7 regulaminu Rada Miejska w Kętrzynie postanowiła, że „Rolnicy lub ich domownicy prowadzący handel zobowiązani są do: (...) 2) utrzymania czystości i porządku w czasie trwania handlu; 3) pozostawienia uprzątniętego terenu zajmowanego stanowiska po zakończeniu handlu”.

Należy w tym miejscu podkreślić, że powyżej wskazany nakaz został uregulowany (a contrario) w art. 145 § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. — *Kodeks wykroczeń* (Dz. U. z 2023 r. poz. 2119 z późn. zm., dalej k.w.) zgodnie, z którym kto zanieczyszcza lub zaśmieca obszar kolejowy lub miejsca dostępne dla publiczności, a w szczególności drogę, ulicę, plac, ogród, trawnik lub zieleniec, podlega karze grzywny nie niższej niż 500 złotych. Dodatkowo w ocenie organu nadzoru zamieszczanie w treści uchwały podejmowanej w sprawie zasad prowadzenia handlu zakazów, które wynikają już z powszechnie obowiązujących przepisów prawa, nie znajduje uzasadnienia prawnego. Uchwała podejmowana na podstawie art. 5 ustawy, nie może ponownie regulować obowiązków wynikających z aktów wyższego rzędu, ani też być traktowana, jako informator o innych powszechnie obowiązujących przepisach prawa. Ponowne wprowadzanie tych zakazów nie mieści się w granicach upoważnienia wynikającego z art. 5 ustawy.

Przedmiotowe stanowisko jest tożsame m.in. rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr PN.4131.309.2023 z dnia 25 lipca 2023 r., Nr PN.4131.217.2023 z dnia 23 maja 2023 r. oraz Nr PN.4131.393.2022 z dnia 2 listopada 2022 r.

Mając powyższe na uwadze, a także upływ 30-dniowego terminu do stwierdzenia nieważności uchwał w trybie wydania rozstrzygnięcia nadzorczego, zachodzi konieczność zastosowania przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, środka przewidzianego w art. 93 u.s.g. tj. skierowania skargi do sądu administracyjnego.

Jednocześnie jednak, przed wdrożeniem ww. środka zwracam się o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie, w szczególności, co do możliwości dokonania przez Radę Miejską w Kętrzynie odpowiednich zmian kwestionowanych uchwał we własnym zakresie.

Proszę o udzielenie odpowiedzi w terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego pisma.

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Anna Czyż-Srokosz
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru